

No. 4
Febrero 2010

En esta edición

- Perspectivas
- Reseñas
- Artículo - por Alejandra Massolo
- Evento – CoP GD “Construyendo Estados Incluyentes, Responsables y Capaces”, Dakar, Senegal
- Sitio Web Temático
- Golstat
- Enlaces de interés
- Agenda

Perspectivas

Repensando el Desarrollo Sostenible y el Cambio Climático a través del lente de los Gobiernos Sub-nacionales

Desde la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Ambiente Humano en 1972, esfuerzos para reducir el acelerado ritmo de cambio ambiental mundial y nacional, y promover un desarrollo sostenible, han dado paso a la proliferación de instituciones internacionales, regionales y locales. En 1992, cuando se celebra la primera Cumbre de la Tierra para discutir sobre el medio ambiente global, había más de 900 instrumentos legales internacionales directa o indirectamente relacionados con la protección del ambiente. Experimentos sobre desarrollo sostenible se implementaron en lugares como Bolivia, El Salvador, México y Perú, varios bajo el liderazgo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La Cumbre de las Américas de 1996 en Santa Cruz (Bolivia) y su respectiva Declaración también abordaron el desarrollo sostenible. A pesar del número creciente de acciones para evitar la degradación del medio ambiente y promover el desarrollo sostenible, los retos ambientales, tales como el cambio climático, parecen haberse exacerbado en lugar de haberse resuelto.

Los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (UNCED) de 1992, en particular la Agenda 21 y la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo, resaltaron la necesidad de reformar las estructuras de toma de decisiones y los procesos de promoción del desarrollo sostenible, dando a los gobiernos sub-nacionales un nuevo papel estratégico.

El cambio climático se ha planteado como un problema internacional y nacional que requiere de una fuerte cooperación multilateral. Sin embargo, las decisiones adoptadas a niveles sub-nacionales pueden tener un impacto significativo en el medio ambiente nacional y mundial. Los gobiernos sub-nacionales sirven de “laboratorios de la democracia” en los que políticas innovadoras pueden ser puestas a prueba y usadas para convencer a formuladores de políticas públicas del nivel federal o nacional de adoptarlas. Adicionalmente al desarrollo de metas, normas y medidas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, los gobiernos sub-nacionales pueden desarrollar enfoques, métodos y políticas que ayuden a confrontar el cambio climático.

Algunos ejemplos de iniciativas sub-nacionales en esta materia son:

- Apoyar la agricultura local para reducir la dependencia de actividades intensivas en el uso de energía y que agotan los suelos;
- Promover el crecimiento “inteligente” e implementar cambios de zonificación y usos del suelo que minimicen desplazamientos;
- Crear y promover sistemas de transporte masivo que reduzcan el consumo de combustibles;
- Instalar en el alumbrado público componentes más eficientes con el uso de la energía;
- Promover la adopción voluntaria de normas de construcción a través del reconocimiento a constructores ejemplares;
- Crear registros para identificar y hacer seguimiento a la emisión de gases de efecto invernadero y desarrollar un plan sistemático dirigido a la identificación de fuentes importantes de dichos gases;
- Promover prácticas de adquisición en los gobiernos locales que sean “amigables” con el medio ambiente; e
- Iniciar programas para impulsar el uso eficiente de la energía en comercios, viviendas y edificios municipales.



Portada de la Guía “50 Ideas” del Programa Municipio Verde Azul del Gobierno del Estado de Sao Paolo, Brasil.

Reseñas

Kim, Soonhee. *Un Marco de Gestión de Capacidades para Gobiernos Locales para fortalecer la Transparencia en la Gobernabilidad Local en Asia*. Proyecto de Investigación de Gobernabilidad Local, UNDESA, Oficina de Proyecto de Naciones Unidas sobre Gobernabilidad -UNPOG, 2008.



El objetivo de este informe es presentar un nuevo marco de capacidad para la gestión y una serie de indicadores para medir mejoramientos en temas de transparencia para gobiernos locales en la región del Asia. El informe hace una revisión de la literatura sobre gestión en los gobiernos locales, analiza casos innovadores de la China, Corea del Sur, Malasia, Indonesia, Tailandia, Filipinas y Vietnam. El informe también ofrece conocimiento teórico y práctico para oficiales de gobierno, líderes de ONGs y ciudadanos, y se enfoca en ofrecer ideas y herramientas para promover la gestión y la transparencia en gobiernos locales.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

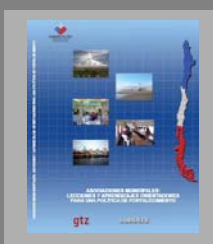
Deri, Andrea y Dr Munawwar Alam. *Gobiernos Locales y Cambio Climático (Documento de Discusión del Secretariado de la Commonwealth)*. Londres: Secretariado de la Commonwealth, 2008.



Este documento ofrece un sin número de elementos para abordar el tema de gobiernos locales y cambio climático. El documento enumera un grupo de acciones que puedan servir a los gobiernos locales como insumos para fortalecer la gestión y el manejo de temas vinculados al cambio climático. Incluye referencias y ejemplos de experiencias de varios países de la Commonwealth.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

Fernández, Juan y Marcelo Morales (eds.). *Asociaciones municipales: Lecciones y aprendizajes orientados a una política de fortalecimiento*. Santiago: SUBDERE, GTZ, 2008.



Este documento describe la situación actual de las asociaciones municipales en Chile, la acción de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), y presenta las lecciones y aprendizajes de las acciones realizadas, a partir de 23 experiencias asociativas presentadas en una serie de seminarios llevados a cabo en Santiago, La Serena y Valdivia, el año 2007 con las diferentes asociaciones municipales de Chile. El documento aborda tres áreas clave; 1) el asociativismo municipal desde la parte conceptual hasta su origen, trayectoria y características actuales, y las acciones de fortalecimiento impulsadas por la SUBDERE; 2) el marco normativo y las fuentes de financiamiento de las asociaciones, incluyendo la experiencia de cuatro asociaciones de municipios; y 3) lecciones y propuestas para el fortalecimiento de las asociaciones municipales.

Para Ingresar pulse [aquí](#)

Artículo

Género, Desarrollo Local y Municipalismo

– por Alejandra Massolo*

Los enfoques sobre las mujeres y el desarrollo han tenido un largo y polémico recorrido. Balances críticos de diversas experiencias en diversos países señalan que los proyectos dirigidos a mujeres no se han realizado basados en el reconocimiento de ellas como agentes del desarrollo y su derecho a acceder a las oportunidades, sino bajo una lógica de evaluación de eficiencia y de costo-beneficio sobre las capacidades y esfuerzos de las mujeres. Resultaron, entonces, proyectos que reforzaron los roles tradicionales de género y agregaron cargas adicionales de trabajo, sin tomar en cuenta las relaciones de poder entre los géneros ni el análisis de la condición y posición de la mujer en los contextos donde se ejecutaban.

El tema del desarrollo local no es una novedad puesto que se viene planteando y discutiendo en América Latina por lo menos desde la década de los años '70, pero ha adquirido una renovada vigencia. La dimensión de género es constitutiva del desarrollo local, aunque ha estado prácticamente omitida en los distintos enfoques y debates sobre el desarrollo local en América Latina. Es constitutiva porque el desarrollo local no es neutro de género sino que contiene las relaciones sociales y desigualdades entre hombres y mujeres, sus diferentes condiciones y posiciones, su diferentes necesidades y expectativas, las jerarquías de poder y de toma de decisiones entre hombres y mujeres; relaciones y jerarquías culturalmente determinadas.

El protagonismo social de las mujeres vinculado al municipalismo fue impulsado por diferentes factores y procesos de cambio; algunos dramáticos como la crisis económica de la década de los '80 y la políticas de ajuste estructural, cuando gracias a los roles de las mujeres en los espacios locales se pudo mantener la supervivencia de las familias.

Pero, sin duda, es el marco democrático el que propició la nueva dinámica de relación de las mujeres con el gobierno local. La transición a la democracia a partir de la caída de las dictaduras militares, así como la consolidación – aunque frágil - de la democracia como régimen de gobierno, han sido condiciones fundamentales. Sin embargo, la democracia no ha garantizado la igualdad de género ni la democratización de las relaciones de poder entre hombres y mujeres. Un dato de ejemplo, en América Latina y el Caribe sólo 7.1% de mujeres (CEPAL) son alcaldesas que gobiernan municipios.

* Consultora en equidad de género y gobiernos locales. Investigadora asociada al Grupo Interdisciplinario sobre Mujer, Trabajo y Pobreza, GIMTRAP, A.C. México. Integrante de la Red Mujer y Hábitat de América Latina.

Evento

Una nota desde la Reunión de la Comunidad de Práctica Global de Gobernabilidad Democrática en Dakar (Senegal) -Por Gerardo Berthín*

Del 15 al 19 de Febrero en Dakar, Senegal, tuvo lugar la Reunión Global de la Comunidad de Práctica del área de Gobernabilidad Democrática del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El objetivo general del encuentro era reunir al equipo global de Gobernabilidad Democrática (GD) del PNUD para discutir su papel en el contexto de un nuevo y cambiante paradigma de desarrollo y ayudar a establecer una visión para el futuro. Este encuentro ofreció una oportunidad única para definir la dirección estratégica del PNUD en el área de GD y para colectivamente reflexionar sobre temas emergentes y retos.

El tema central del evento fue "Construyendo Estados Incluyentes, Responsables y Capaces." A lo largo de cinco días las discusiones giraron en torno a esta temática y atrayendo la atención de formuladores de políticas y colegas de la Dirección de Desarrollo de Políticas (BDP), Centros Regionales y Oficinas de País del PNUD. Las discusiones permitieron enfocarse en diferentes contextos nacionales, regionales e internacionales. El ex Presidente de Sudáfrica, Thabo Mbeki, y el ex Primer Ministro de Canadá, Joe Clark, marcaron el tono de las discusiones con insumos provocadores y preguntas realistas. Ellos fueron seguidos por detallados análisis regionales sobre el "estado del Estado" y de la GD al igual que por discusiones sobre los temas para una nueva agenda. La reunión también abrió el espacio para reflexionar sobre la GD y los retos particulares que enfrentan los países en contextos de conflicto y post-conflicto. El encuentro también enfatizó en formas innovadoras mediante las cuales la práctica de GD puede apoyar el trabajo de las oficinas de país, incluyendo puntos de entrada, para fortalecer el Estado, sus capacidades, su responsabilidad e inclusión. Ejemplos y buenas prácticas de productos y servicios de conocimiento, al igual que el trabajo actual y futuro entre regiones y áreas de práctica fueron el foco de animadas deliberaciones.

El papel de la gobernabilidad sub-nacional y la descentralización estuvo presente en todas las discusiones de la reunión, como un nuevo mecanismo para apoyar la expansión del desarrollo humano. De manera explícita o implícita, en todos estos debates estuvo la relación entre la política, políticas públicas y desarrollo humano o cómo puede la GD efectivamente influir y expandir el desarrollo humano a nivel nacional y local. El tema de la gobernabilidad sub-nacional y la descentralización fueron parte integral de las

* Asesor Regional del PNUD en Gobernabilidad Local y Descentralización

discusiones en torno a cómo se puede fortalecer la GD más allá de las elecciones. La capacidad, eficiencia y responsabilidad del Estado para promover, institucionalizar y sostener el desarrollo humano depende en gran medida del uso, optimización y maximización de sus capacidades administrativas y operativas en todos los niveles de gobierno, para facilitar la articulación de políticas públicas de largo plazo con las aspiraciones políticas de corto plazo de las autoridades electas.

Un mensaje clave y conclusión del encuentro fue repensar el diseño institucional del Estado a la luz de nuevos y más complejos retos. Es decir, no se trata de descentralizar por descentralizar o de dar voz a los gobiernos sub-nacionales por dársela. Más bien se trata de innovar o crear el diseño institucional o plataforma más apropiada para que el Estado efectivamente sea un facilitador y promotor del desarrollo humano, de procesos de descentralización, de políticas públicas sólidas, de iniciativas de transparencia, y de instituciones democráticas fuertes.

La innovación en GD es un proceso que requiere cambios institucionales y de comportamiento, orientación estratégica, voluntad para atraer todas las posibles fuentes de nuevas ideas y compromiso político para fortalecer cualquier vínculo débil en el ciclo de la GD. En esta etapa de la GD en el que elecciones periódicas llevan al poder a gobiernos democráticos, el proceso de innovación en GD necesita moverse hacia una fase diferente que se enfoque más en invertir en el Estado, en transformaciones institucionales reales y en crear instituciones inteligentes que puedan asumir mandatos complejos, empoderar a líderes en distintos niveles de gobierno y generar capacidades en múltiples sectores.

La GD es un proceso complejo y no hay una "varita mágica" para promoverla y para fortalecerla. No obstante, una conclusión clave de Dakar fue que la nueva agenda de GD debe ayudar a reconciliar las necesidades de corto y largo plazo, prevenir políticas clientelistas, articular a la sociedad civil e integrar los derechos humanos.

[DG] cop2010



Sitio web temático



Es la primera revista digital iberoamericana dirigida y realizada por municipalistas. En ella se encuentran entrevistas, eventos, experiencias, notas especiales sobre el mundo local iberoamericano, artículos, publicaciones recomendadas, foros, en fin, es un espacio para el conocimiento e intercambio creado por iniciativa de la Unión Iberoamericana de Municipalistas.

Para ingresar pulse [aquí](#)

GOLSTAT

Según el secretario ejecutivo de la Red de Municipalidades Rurales del Perú (REMURPE), los gobiernos municipales de la Amazonía peruana invirtieron más de S/. 9 mil millones (US\$ 3,157 millones) durante 2009, superando largamente al gobierno nacional que alcanzó los S/. 6,660 millones (US\$ 2,315 millones) y a los gobiernos regionales que llegaron a invertir S/. 4,068 millones (US\$ 1,427 millones) de su presupuesto, lo que evidencia la gran capacidad de gasto de los gobiernos locales.

Enlaces de interés

- ❖ Nuevo Programa de Máster Profesional "Gobernando una Gran ciudad", Sciences Po-París http://www.sciences-po.fr/formation/master_scpo/mentions/strategies_territoriales/maguet_governing_metropolis.htm
- ❖ 5 Foro Urbano Mundial. 22-26 de Marzo, Rio de Janeiro, Brasil <http://www.unhabitat.org/categories.asp?catid=584>

Agenda

- ✓ **4 de Marzo.** Taller sobre proyectos de cambio climático (CATHALAC/BID)
- ✓ **8 de Marzo.** Día Internacional de la Mujer
- ✓ **9 de Marzo.** Reunión de puntos focales de iniciativas de las Naciones Unidas con organizaciones basadas en la Fe en América Latina y el Caribe