

Antecedentes



Antecedentes

En los últimos años se ha detectado un incremento de propuestas de cooperación al desarrollo de carácter económico, que se presentan en las convocatorias del FOCAD¹ y de otras administraciones públicas vascas. Es un incremento lógico, ya que toda estrategia de lucha contra la pobreza de carácter integral precisa de un marco sólido de oportunidades económicas.

Estos proyectos de carácter económico son planteados en muchos casos sin los pertinentes estudios de mercado, ni planes de viabilidad, o con planes o estrategias débilmente fundamentados. Como resultado, los proyectos nacen con una alta probabilidad de fracaso y se cierran cuando cesa la ayuda externa.

No cabe duda de que existen grandes dificultades en todo el proceso de identificación, en la creación de empresas o cooperativas y en el sostenimiento de las mismas con parámetros de rentabilidad a largo plazo.

En los contextos donde se desenvuelven nuestras acciones de cooperación, los recursos y las capacidades locales son limitados y hay que explorar las oportunidades y aprovechar las fortalezas para que realmente se puedan plantear proyectos productivos viables.

¹ FOCAD: Fondo de Cooperación y Ayuda al Desarrollo del Gobierno Vasco.

La demanda de proyectos económicos, necesarios para apoyar el desarrollo local en diferentes regiones y países, debe, por tanto, ser cuidadosamente estudiada con una valoración adecuada de las carpetas técnicas que se formulan. Sin embargo, esta tarea supone superar algunas de las dificultades con las que nos encontramos en el momento presente, relacionadas con los limitados conocimientos y capacidades en este sector de las entidades de cooperación para

- afrontar una identificación y formulación con garantías;
- facilitar apoyo técnico a las poblaciones sujeto;
- elaborar carpetas técnicas (estudios de mercado, planes de viabilidad) que se ajusten a la realidad y no sólo respondan a las exigencias de la presentación del proyecto;
- establecer alianzas con otros agentes especializados;
- y planificar a largo plazo el acompañamiento de los procesos productivos con las comunidades destinatarias.

La Dirección de Cooperación del Gobierno Vasco, dentro del Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales, considera que, en el marco de una estrategia global de erradicación de la pobreza, es prioritaria la mejora de la calidad estratégica y técnica de los procesos y proyectos que impulsa. La capacitación y la formación en aspectos sentidos como debilidades por parte de los diferentes agentes de cooperación, se convierten para la Dirección de Cooperación en compromisos concretos para revertir esta situación.

Por otra parte, el Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional Hegoa lleva más de 17 años trabajando en formación y capacitación en diferentes aspectos del desarrollo. En los últimos años, se ha especializado en el ámbito del Desarrollo Económico Local, a través de la formación y de la puesta en marcha de experiencias concretas en varios países empobrecidos.

Por todo ello, tanto Hegoa como la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco se han comprometido con el impulso de un proceso de capacitación estratégico – técnico sobre el área sectorial de Economía Popular o Desarrollo Económico Local².

El objetivo es acompañar y facilitar los procesos de formulación de estrategias integrales de empoderamiento económico, que incluyan todas las fases de la cadena productiva (producción, comercialización, servicios de desarrollo empresarial, gestión, administración, recursos humanos) dentro de planificaciones territoriales. También proporcionar herramientas técnicas que viabilicen dichas estrategias, posibilitando el acceso a conocimientos económicos a los diferentes agentes que participan de los proyectos de cooperación.

² En adelante DEL.

En esta estrategia debe estar presente la perspectiva de género: desde la identificación del proyecto éste debe plantearse como una estrategia de empoderamiento de las mujeres, favoreciendo el acceso al control de los recursos por parte de éstas, el replanteamiento de los roles productivo y reproductivo para hombres y mujeres, así como estableciendo estrategias sólidas que rompan las limitaciones a la dirección y gestión de procesos a largo plazo por parte de las mujeres.

Esta propuesta se dirige a las personas técnicas de las ONGD y otros agentes de la cooperación vasca, pero también a las personas técnicas de las entidades locales, que son las que realmente formulan y ponen en marcha los procesos. Por ello se ha elegido organizar programas de formación también en países en los que existe un número significativo de proyectos productivos, como son Perú, Nicaragua y Guatemala.

De acuerdo con este planteamiento, a fin de identificar las necesidades de formación en DEL, se realizó un estudio de 37 proyectos productivos aprobados por el Gobierno Vasco, con elaboración de un diagnóstico que ha servido para orientar el programa de capacitación.

A partir del diagnóstico, en mayo de 2006 se celebraron en Bilbao las Jornadas de Capacitación en Desarrollo Económico Local, dirigidas al personal técnico de las ONGD y administraciones vascas. Tras tres ponencias marco, la gente se dividió en talleres, para finalizar con una sesión de conclusiones en las que se concretaron las demandas de formación por parte de las organizaciones.

La estrategia de formación posterior supuso la organización de dos cursos específicos sobre estos temas en Bilbao (en octubre de 2006 y 2007), dirigidos al personal técnico de los agentes de cooperación vascos, y tres cursos, en Perú, Nicaragua y Guatemala, respectivamente (en julio y septiembre de 2007), para el personal técnico de las contrapartes locales de los proyectos de cooperación financiados por las instituciones vascas.

Este proceso finaliza con la edición de guías para facilitar la identificación y formulación de proyectos de cooperación al desarrollo en el sector productivo. El presente CD se ofrece como un instrumento más en este sentido, que esperamos sirva para clarificar conceptos, aportar herramientas y sugerencias metodológicas y extraer lecciones de la experiencia que nos conduzcan a nuestro objetivo final: mejorar nuestras intervenciones para contribuir eficazmente al desarrollo humano.