

 [english version](#) | [version française](#) | [versión en español](#)

Entendiendo el DH

HDR Networks Junio 2007 mero 9



Riesgo, Vulnerabilidad y Desarrollo Humano

Stefan Dercon, Catedrático de Economía de Desarrollo, Universidad de Oxford

¿Importa el riesgo?

Las personas, familias y comunidades están expuestas continuamente a una gran diversidad de riesgos: climáticos, de salud, precios, crimen, violencia, son sólo algunos pocos ejemplos. Las historias de vida de los pobres reflejan la forma en que sus vidas son frecuentemente configuradas por riesgos y conmociones. Ellos no sufren estos riesgos de manera pasiva, sino que los hogares y comunidades han desarrollado mecanismos sofisticados para manejar el riesgo y enfrentarse a sus consecuencias. Acumulan ahorros, no solamente en efectivo sino que frecuentemente en forma de ganado, o existencias de alimentos. Ellos participan en redes de apoyo mutuo dentro de sus familias y comunidades ampliadas, proporcionando ayuda recíproca durante las crisis. Reducen su exposición de riesgo diversificando sus actividades dentro de la familia y evitando actividades que implican riesgo. Los patrones de matrimonio y migración frecuentemente reflejan formas incorporadas de manejar el riesgo.

¿Cuál es el vínculo entre riesgo y desarrollo humano?

No obstante estos sofisticados mecanismos, toda la evidencia sugiere que las personas y las familias encuentran difícil mantener la nutrición y el consumo sin contratiempos cuando se enfrentan con conmociones. Se reportan ampliamente la privación nutricional temporal y otras formas de privaciones. El incremento a la exposición de riesgos tiene un impacto directo sobre el progreso del desarrollo humano, particularmente entre los pobres. La falta de opciones y oportunidades combinada con su limitada capacidad de enfrentarse tiene un impacto significativo en las comunidades más pobres a lo largo del mundo. Por ejemplo, estudios en Etiopía sugirieron que una sequía en 2002 resultó en un consumo 16 por ciento menor para aquéllos afectados en 2004, el colapso en los precios de producción local redujo el consumo en 19 por ciento y un episodio de una enfermedad grave redujo el consumo en un 15 por ciento. Tal evidencia, apoya el establecimiento de redes de seguridad que pueden contribuir al consumo sin contratiempos. Sin embargo, frecuentemente se argumenta que los esquemas para enfrentarse a las conmociones hacen poco para aliviar la pobreza, pero podrían evitar que personas no muy pobres se desplacen a una pobreza temporal. En otras palabras, para los pobres crónicos o permanentes, que son pobres irrespectivamente de las conmociones, dichas redes de seguridad no les significa ayuda y son más bien un lujo.

¿Es el riesgo una causa de pobreza?

Esta visión de riesgo y pobreza de la "red de seguridad" es imperfecta e ignora que el riesgo y las conmociones son una causa de pobreza y de privación permanente. La malnutrición temporal socava la salud a largo plazo y, especialmente en los niños, tiene efectos importantes relacionados con impedimentos en el crecimiento y desarrollo, desarrollo cognitivo limitado y disminución en las oportunidades de generar ingresos durante la vida adulta. Los niños tienen que dejar de

asistir a la escuela para trabajar apoyando a su familia y aunque fuera temporalmente, esto tendrá potenciales efectos permanentes en su futuro desarrollo humano. Las conmociones graves obligan a las personas a vender sus bienes productivos, afectando futuros ingresos y socavando la cohesión de las comunidades. La sola presencia de múltiples riesgos obliga a las personas a que eviten actividades e inversiones que generan alto retorno, pero son riesgosas, impulsando a las personas a que elijan la pobreza a largo plazo para lograr una seguridad básica en sus vidas actuales. Estos diferentes procesos, que contribuyen a una deprivación permanente, están documentados en todo el mundo.

¿Qué es la vulnerabilidad?

El término se utiliza frecuentemente en diversos sentidos, confundiendo su uso en la elaboración de políticas. En un sentido, se refiere a "la condición de encontrarse desvalido o débil", tal como en los "grupos vulnerables". Este término se ha vuelto conocido en los círculos de políticas para referirse a grupos tales como huérfanos, hogares dirigidos por mujeres, viudas, discapacitados, ancianos, minorías étnicas, etc. Se refiere a grupos que tienen la posibilidad de enfrentarse a privaciones y pobreza graves, puesto que no tienen la capacidad de aprovechar las oportunidades que se les ofrecen. En el contexto de riesgo y conmociones, la vulnerabilidad tiende a ser utilizada con un significado diferente, enfatizando el riesgo. Puede entonces ser definida como "amenaza de pobreza".

¿Podría y debería medirse la vulnerabilidad?

La medición actual de desarrollo humano, en entornos multidimensionales, está impresionantemente desprovista de cualquier intento de incorporar el riesgo. Tendemos a medir pobreza de ingresos, o una de malnutrición en términos de impedimento en el crecimiento y desarrollo o emaciación de los niños. De esta manera, en la elaboración de políticas es esencialmente una mirada retrospectiva, que se enfoca en los logros reales, no así en los riesgos a los que se enfrentan las personas. El hecho que las familias podrían estar en peligro de enfrentar el riesgo en el futuro y que los niños podrían confrontar una amenaza de malnutrición, es también de vital importancia para los encargados de elaborar políticas y diferentes personas pueden enfrentarse de diferente manera a una amenaza de deprivación. Es importante trabajar para medir la vulnerabilidad, pero esto implica serias dificultades. Basándose en el resultado de conmociones previas (relacionados al clima, crimen, etc.), podrían llevarse a cabo algunos análisis para formular un modelo predictivo. Sin embargo, dos problemas principales pueden ocurrir:

i) Necesitamos información acerca de resultados potenciales, no solamente resultados actuales. Por ejemplo, en lugar de medir solamente el nivel de consumo o malnutrición, necesitamos establecer la probabilidad que puedan obtenerse diferentes niveles de consumo o nutrición. En el contexto de la información, esto requiere la formación de modelos predictivos con todos los conocidos problemas estadísticos asociados con la predicción en el futuro a corto o largo plazo. El trabajo se está llevando a cabo, pero no se deben subestimar los problemas prácticos; y

ii) La posibilidad de encontrar formas sencillas de resumir esta información en una medida de vulnerabilidad de las personas y sociedades. En este sentido, el progreso es permanente y, al igual que con las medidas de pobreza e inequidad, se han desarrollado procedimientos razonables. Por ejemplo, una medida de vulnerabilidad para un grupo en particular podría involucrar primero, la construcción de niveles de pobreza para este grupo en todas las situaciones posibles (tales como sequía moderada, sequía extrema y precipitación pluvial normal), y luego, construir un promedio ponderado utilizando como ponderandos la posibilidad de diferentes resultados.

¿Qué significa esto para diseño de políticas?

La comprensión que el riesgo es de interés crucial para la vida de las personas debe alimentar el pensamiento político nacional, particularmente los procesos de estrategias de reducción de la pobreza y el informe sobre los ODMs:

i) Tiene implicaciones para el diseño general de políticas. Por ejemplo, un rasgo sorprendente en muchos programas bien intencionados para el alivio de la pobreza, es que dichos programas están diseñados como si este fuera un mundo libre de riesgo. Por ejemplo, los populares programas de transferencias condicionadas de efectivo (que brindan efectivo a los hogares siempre que sus niños asistan a la escuela) podrían tener un impacto sustancial en promedio, pero tienden a ignorar el hecho que durante las crisis (tales como un problema de salud familiar, o una sequía) el monto de dinero necesario para posibilitar que la familia mantenga a su niño en la escuela tendría que ser substancialmente mayor que durante un período normal. De manera similar, los programas de reforma institucional o económica, podrían ocasionar mayor privación cuando ocurren otras conmociones que en un año normal; y

ii) Las políticas que reducen el impacto de riesgo en las personas tienen un impacto positivo sobre el desarrollo y crecimiento humanos, más allá de la protección a corto plazo: protegen la capacidad de las personas para ganarse el sustento y brinda oportunidades para que éstas se involucren en inversiones a largo plazo. Es más posible que sean exitosas una amplia gama de acciones integradas, tales como estimular mejores ahorros y productos de micro seguro, fortaleciendo sistemas de apoyo mutuo existentes, invirtiendo en infraestructura para la reducción de riesgos, esquemas de respuesta creíble ante los desastres y redes de seguridad social flexibles y transparentes, accesibles para todos.

Algunas fuentes generales:

1. Dercon, Stefan (2004) (ed.) Insurance against Poverty, Oxford University Press

[Click here](#)

2. Dercon, Stefan (2006), "Vulnerability: A Micro Perspective", in Annual World Bank Conference on Development Economics (ABCDE)--Europe 2006 . Ed. by François Bourguignon, Boris Pleskovic, and Jacques van der Gaag. Washington, DC: World Bank.

[Click here](#)

Nota: *Entendiendo el DH (HD Insights)* son las contribuciones de los miembros de la red y no necesariamente representan el punto de vista del PNUD.